

Maria Victoria Sebastiani

Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (FaHCE)

[sebastianivictoria@gmail.com](mailto:sebastianivictoria@gmail.com)

### **La guerra entre Rusia y Ucrania: la situación de las mujeres refugiadas y su reinserción en el mercado laboral en otros países.**

La presente ponencia se enmarca en el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania que tuvo su desenlace a fines de 2021 y principios de 2022, en ese contexto Rusia empezó a concentrar tropas en la frontera con Ucrania, lo que generó alarmas sobre una posible invasión. A pesar de las advertencias internacionales y negociaciones diplomáticas el conflicto se intensificó, la invasión se dio el 24 de febrero de 2022 cuando Rusia lanzó una invasión a gran escala en Ucrania, las fuerzas rusas atacaron múltiples ciudades ucranianas de manera simultánea incluyendo Kyiv, Járkov y Odesa.

No obstante las tensiones entre ambos países se remontan al siglo XX, contexto en el cual Ucrania formó parte de la Unión Soviética, no obstante la independencia de Ucrania en 1991 tras la disolución de la URSS marcó el inicio de un camino hacia una mayor soberanía y una identidad nacional propia.

Merino y Rang (2016) sostienen que la guerra civil en Ucrania inició en un sexto momento de la crisis global que inicia a partir de 1999 en el auge de la belle époque neoliberal, en este sentido los autores explican que aquí se comienza a manifestar las primeras fisuras del sistema internacional unipolar con hegemonía en los Estados Unidos, las cuales van a devenir en una multipolaridad relativa creciente.

En términos étnicos y culturales, Ucrania se caracteriza por la diversificación de poblaciones étnicas con una significativa población ruso parlante, especialmente en el este del país. Esto ha llevado a tensiones culturales y políticas entre quienes se identifican más con Europa y quienes tienen vínculos más cercanos con Rusia.

Entre otras tantas tensiones, se encuentra la crisis de 2014, en 2013 las protestas masivas conocidas como Euromaidán estallaron en respuesta a la decisión del entonces presidente Viktor Yanukovich de rechazar un acuerdo de asociación con la Unión Europea, optando en su lugar por estrechar lazos con Rusia, estas protestas llevaron a la destitución de Yanukovich en febrero de 2014. En marzo de ese año, Rusia anexó Crimea tras un referéndum considerado ilegal por gran parte de la comunidad internacional, esta acción fue

seguida por el estallido de un conflicto armado en las regiones orientales de Donetsk y Lugansk, donde grupos separatistas prorrusos proclamaron repúblicas independientes.

Desde 2014, el conflicto en el este de Ucrania se ha intensificado resultando en miles de muertes y desplazamientos masivos, a pesar de varios intentos de alto el fuego y acuerdos (como los Acuerdos de Minsk)<sup>1</sup>, las hostilidades continuaron creando un estado de inestabilidad que afectó a millones de residentes del país.

Frente a este escenario, se propone la elaboración de la ponencia con el objetivo de analizar la situación de la sociedad ucraniana, especialmente de las mujeres en tiempos de conflicto con el objetivo de explorar los desafíos y oportunidades que enfrentan tras la guerra, para ello se profundizará en tres núcleos que nos permitirán dar cuenta del caso de estudio.

En términos analíticos se propone abordar el desplazamiento de millones de mujeres como producto de la guerra en Ucrania tanto de manera interna como hacia otros países, el desarraigo/ la pérdida de hogares y comunidades. En segundo lugar los desafíos que implican la inserción laboral ante la pérdida de empleo y dificultades para encontrar trabajo ante el contexto de guerra, como se manifiesta la violencia de género y como incide la discriminación en el mercado laboral y las barreras culturales. Por último, se propone analizar el apoyo Internacional y Local en cuanto a iniciativas de ONG y gobiernos para ayudar a las víctimas.

Cómo consecuencia de la guerra se produjo el desarraigo de más de 7 millones de personas que buscaron refugio en diversos países europeos. Los efectos de este conflicto impactaron también en ámbitos como la energía, la alimentación y la economía global, que experimentaron un aumento de la inflación como consecuencia de la guerra (Filiberto Oropeza, 2022).

En efecto, la guerra tuvo su impacto en la cohesión social, la seguridad comunitaria y la resiliencia de las comunidades locales perjudicando en gran medida a las mujeres y a las niñas/os, la falta de acceso a los servicios sociales como las escuelas y los recursos comunitarios provocaron un aumento de la carga de cuidados de las mujeres locales encargadas del cuidado de niñas y niños, personas con discapacidad y familiares en edad avanzada (ONU Mujeres, 2022).

---

<sup>1</sup> El **Protocolo de Minsk** es un acuerdo para poner fin a la Guerra del Dombás, firmado por representantes de Ucrania, la Federación Rusa, la República Popular de Donetsk (DNR) y la República Popular de Lugansk (LNR) el 5 de septiembre de 2014. Fue firmado después de extensas conversaciones en Minsk, la capital de Bielorrusia, bajo los auspicios de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). El acuerdo, que siguió a varios intentos previos para detener los combates en la región de Donbass en el este de Ucrania, implementó un alto el fuego inmediato. Sin embargo, el acuerdo falló en su objetivo de parar todos los combates en el este de Ucrania.

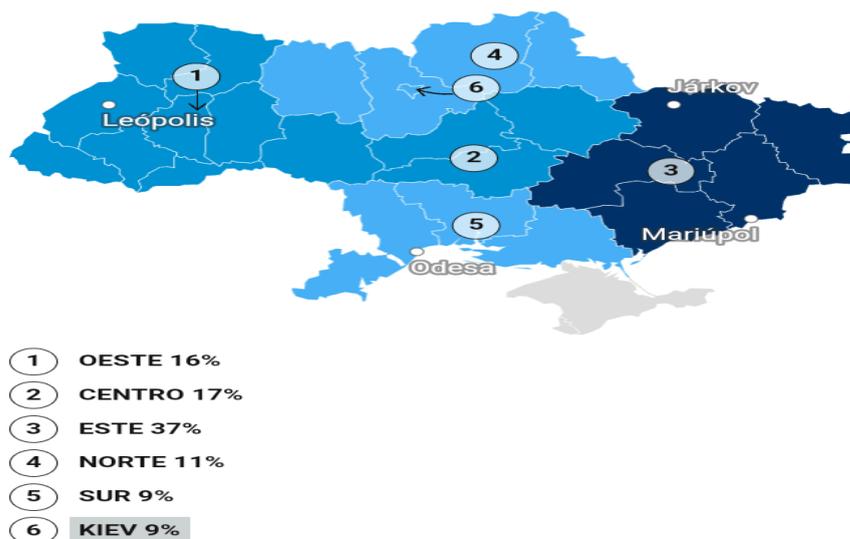
Según los datos estadísticos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el 54% de las personas que necesitan de ayuda en la crisis actual son mujeres, alrededor de 2,3 millones de personas refugiadas de Ucrania se integran por mujeres, niñas, niños que huyeron a países vecinos y en otros casos se desplazaron dentro del país (ONU Mujeres, 2022). Las razones del desplazamiento se deben en gran medida a la seguridad, que producto de la violencia y la destrucción en Ucrania llevaron a que muchas mujeres se vieran obligadas a buscar refugio en lugares más seguros y en otros casos muchas mujeres dejaron el país para reunirse con familiares que ya se encontraban en el extranjero o por protección a sus hijos.

En base a los datos de la agencia de la ONU para los refugiados (ACNUR) Rusia es el país que acoge el mayor número de refugiados, actualmente más de 2,8 millones estimativamente también Polonia con 1,6 millones. Seguidos de ellos están Alemania, Reino Unido, República Checa, Italia y España, sin embargo se ha registrado las entradas de refugiados en otros países como Rumania, Eslovaquia y Moldavia por ser estados limítrofes con Ucrania, también está el caso de Hungría en el que pasaron más de 1,8 millones de personas pero actualmente el país alberga aproximadamente entre 35 mil y 40 mil refugiados.

Los siguientes mapas y fuentes estadísticas nos permitirán observar los datos y porcentajes de ciudadanos que se refugiaron en el este y en el oeste y como España ha tenido un rol protagónico en la estancia y refugio de los exiliados como consecuencia de la guerra.

### Los ucranianos se refugian de la guerra en el oeste y este

Destino de **5,4 millones de desplazados internos**



Estimación a 16 de febrero.

DatosRTVE • Fuente: OCHA/ OIM

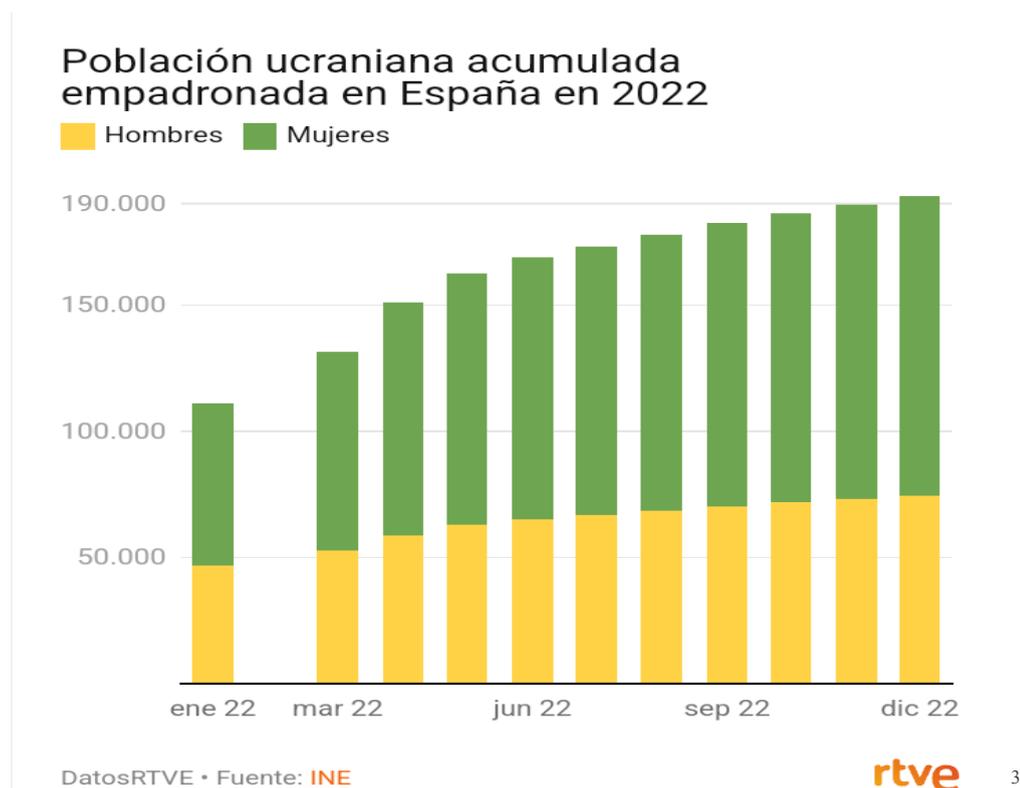
2

<sup>2</sup> <https://www.rtve.es/noticias/20230605/mapa-refugiados-guerra-ucrania/2297260.shtml>

En lo que respecta a España, es uno de los países europeos que más refugiados ucranianos ha recibido desde el inicio de la guerra, durante los primeros 12 meses de invasión brindó protección temporal a casi 170.000 personas y 13.695 encontraron un empleo.

El éxodo causado por la invasión rusa hizo que por primera vez se activara la directiva europea de protección temporal, redactada tras el conflicto de los Balcanes que garantiza a los desplazados permisos de residencia y trabajo y acceso a la sanidad, la educación y ayudas económicas.

Hasta el 16 de febrero de 2023 han obtenido este estatus 167.596 ciudadanos y residentes de Ucrania (el 63% mujeres y el 37% hombres), según los últimos datos del Ministerio del Interior. Casi ocho de cada diez protecciones temporales (el 78%) se concentran en cuatro regiones: Comunidad Valenciana (45.159), Cataluña (38.482), en especial, seguidas de Andalucía (23.922) y Madrid (23.587).



En consecuencia, los desafíos que implica el exilio constan de una serie de factores a tener en cuenta como la integración, la adaptación a un nuevo país que presenta desafíos

<sup>3</sup> <https://www.rtve.es/noticias/20230605/mapa-refugiados-guerra-ucrania/2297260.shtml>

significativos como barreras lingüísticas y culturales debido a que la lengua rusa ha planteado un gran desafío en el desarrollo del sentimiento nacional ucraniano. En 1991 el idioma ucraniano sufrió una situación de erosión ante el carácter del ruso como lengua vehicular y de promoción social en la URSS en un marco de implícita rusificación, actualmente la mayoría de los ucranianos (étnicos) hablan más el ruso que cualquier otra lengua (Filiberto Oropeza, 2022). Otros de los desafíos que los ucranianos tuvieron que atravesar fue el acceso a recursos ante la dificultad para el acceso a servicios básicos como atención médica y educación.

El segundo núcleo propone abordar los desafíos que las mujeres atraviesan al momento de volver a reinsertarse laboralmente y las dificultades para encontrar trabajo en el nuevo contexto y como incide la discriminación en el mercado laboral y las barreras culturales.

Desde marzo de 2016 la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha estado evaluando las necesidades de las personas desplazadas internamente en Ucrania con la ayuda de la herramienta mundial, la Matrix de Seguimiento de Desplazados (DTM por su sigla en inglés). En Julio de 2019 se presentaron los resultados en la capital Kiev en conjunto con el Ministro Adjunto de los Territorios Temporalmente Ocupados y Personas Desplazadas Internamente y el Ministerio de Política Social de Ucrania, los resultados de la última encuesta de la OIM entre las IDPs demuestran que han estado buscando empleo activamente, en el caso de los hombres el 21% y el 79% son mujeres (OIM, 2019).

Otra de las consecuencias producto de los conflictos bélicos es la violencia de género, en 2018 la Amnistía Internacional denunció el incremento de la violencia sexual contra las mujeres a manos de militares, y en 2019 un estudio del Fondo de Población de las Naciones Unidas alertó que el riesgo de sufrir violencia de género para las mujeres desplazadas era tres veces mayor que para las no desplazadas.

Desde la Comisión para la investigación de malos tratos a mujeres<sup>4</sup> sostienen que la situación de las mujeres en Ucrania antes de la guerra ya era de extrema pobreza, sobre todo desde la irrupción de la Covid-19. Este contexto ha aumentado la brecha salarial de las mujeres ucranianas, que trabajan más de 6 horas más y cobran un 30% menos que los hombres.

En este sentido, la precariedad tiene un impacto definitivo sobre la vida de las mujeres, debido a que provoca que ellas sean más vulnerables y estén expuestas a redes criminales que las someten a la explotación sexual y reproductiva. Frente a este escenario, Ucrania se

---

<sup>4</sup> <https://malostratos.org/asociacion-malos-tratos/asociacion-victimas-violencia-de-genero/>

caracteriza por tener el mayor número de víctimas de trata con fines de explotación sexual que cualquier otra nación de Europa del Este después de la disolución de la Unión Soviética.

En cuanto a la búsqueda de trabajo, las mujeres desplazadas se enfrentan a una doble desventaja, no sólo por ser mujeres sino también por ser migrantes. Una refugiada que huyó a Polonia expresa lo siguiente:

*“Esta crisis obligó a personas que estaban muy bien integradas y eran respetadas en sus comunidades a dejar su país para salvar su vida. Ahora compiten con los trabajadores mal pagados de Polonia. Es extremadamente difícil encontrar un puesto en el que aprovechar sus cualificaciones”* (ONU, Migración, 2023).

Según varios informes en los medios de comunicación polacos, a fines de agosto unos 420.000 ucranianos habían encontrado empleo en Polonia gracias a los procedimientos simplificados, ante este escenario las preocupaciones latentes de las mujeres son el acceso a la vivienda, el cuidado de los niños/as, la búsqueda de trabajo decente y desenvolverse en el idioma polaco. Otros de los tantos testimonios de víctimas de la guerra manifiestan:

*“La barrera del idioma es un gran desafío”* afirma Palka a Equal Times, también expresa *“(…) si una mujer habla polaco o inglés, sabemos que hay muchas más posibilidades de que encuentre un empleo. Si tenemos una candidata que solo habla ucraniano o ruso, pasar por el proceso de selección para un empleo se convierte en un gran problema”*.

En línea a lo fundamentado, los dos núcleos desarrollados anteriormente fueron pensados en base a la relación entre la necesidad, la asistencia humanitaria y ayuda a las víctimas de la guerra. Las organizaciones mundiales y las organizaciones no gubernamentales (ONG) desempeñan un papel importante en la crisis de Ucrania, especialmente en la protección y el apoyo a las mujeres afectadas por la guerra.

Vivanco (1994) explica qué sucede cuando en un Estado se quiebra el orden constitucional y se producen masivas y graves violaciones a los derechos humanos, las prioridades y la agenda de las ONG deberán ajustarse para responder eficazmente a la nueva realidad, en este sentido el autor sostiene que las ONG se pueden clasificar en dos categorías:

En primer lugar se va a referir a la defensa, denuncia y documentación, esto alude a cómo las ONG que trabajan exclusivamente en esta área usualmente persiguen satisfacer una necesidad urgente e inmediata de corto plazo.

La segunda categoría se va a referir a la educación, promoción y documentación: estas ONG apuntan a objetivos de mediano y largo plazo, por lo tanto se proponen la modificación, reforma o eliminación de las causas que originan las violaciones y los abusos a los derechos humanos (Vivanco, 1994).

El autor explica que las ONG acuden a la opinión pública internacional, para informar y sensibilizar respecto de las violaciones a los derechos humanos cometidas en ciertos Estados. En este sentido sostiene que el vehículo por excelencia de trabajo son las publicaciones propias y denuncias ante los medios de comunicación, especialmente los internacionales.

Los medios de comunicación juegan un rol muy importante en la protección de los derechos humanos, de igual modo, hay ONG que recurren a los organismos internacionales encargados de proteger los derechos humanos con el propósito de informar y aprovechar el espacio que brindan para denunciar públicamente a aquellos Estados violadores de los derechos humanos (Vivanco, 1994).

Iraola y Fernandez (2023) fundamentan que los conflictos bélicos como la guerra en Ucrania, dadas sus repercusiones humanitarias y políticas, acaparan una atención mediática relevante en la prensa internacional y en su presentación, las fotografías de portada son el principal reclamo y a su vez el escaparate a través del cual cada medio muestra sus principios editoriales.

ACNUR, la Agencia de la ONU para los Refugiados, comenzó sus operaciones en Ucrania en 1994, a partir de ahí ha colaborado con autoridades locales, socios y organizaciones comunitarias para brindar protección y asistencia humanitaria a las personas que lo requieren. Sus equipos se encuentran en el terreno en gran parte de Ucrania y tienen el compromiso de seguir operando para entregar ayuda en los sitios y momentos en que las condiciones de acceso y seguridad lo permitan. Las operaciones de ACNUR y de sus socios se han ampliado hasta llegar a las líneas del frente (en función de las condiciones) donde las necesidades siguen siendo apremiantes.

ACNUR ha estado brindando ayuda y apoyo a las personas forzadas a huir, en cuanto a las necesidades, la demanda continúa vigente con más de 14.6 millones de personas que necesitan ayuda humanitaria con urgencia. La agencia está trabajando con socios locales e internacionales para distribuir ayuda en efectivo y en especie a la población civil afectada por la guerra, también entregó kits para reparaciones de emergencia de viviendas dañadas, apoya directamente en las reparaciones de casas, y proporciona apoyo legal y terapia psicológica a quienes han sufrido el trauma de la guerra. También lidera la coordinación de casi 300 organizaciones socias, incluidas agencias de la ONU y organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, como parte del Plan Regional de Respuesta para los Refugiados. Su compromiso reside en estar comprometida para brindar protección y ayuda a todas las poblaciones afectadas en Ucrania y en los países de la región.

La Comisión para la Investigación de malos tratos a mujeres Estatuto ONG Consultiva de Naciones Unidas es la encargada de abogar por la situación de las mujeres en torno a la violencia de género y la explotación sexual de las mujeres, su objetivo reside en la lucha por la erradicación de todas las formas de violencia contra la mujer, por varios años llevaron a cabo medidas pioneras como de presión social como de intervención.

En 1980 desde la Comisión se impulsaron las primeras instrucciones aprobadas por parte del Ministerio del Interior para sistematizar la recogida de denuncias por malos tratos, durante los años 90 dispusieron del primer servicio de atención telefónica de llamada gratuita de apoyo y atención a mujeres maltratadas. En 1997 la Comisión para la investigación de malos tratos a mujeres se inscribe en el registro de Asociaciones de la Comunidad de Madrid y en septiembre de 2000 se abre la delegación en Andalucía con sede en Sevilla.

En el año 2010 en Madrid se impulsó el programa Alternativa de detección de víctimas de trata con fines de explotación sexual, luego se expandió a Sevilla (2012), País Vasco y Navarra (2017).

A modo de cierre la realización de dicha ponencia permitió un primer acercamiento al objeto de estudio, la situación de las mujeres ucranianas en el contexto del conflicto actual es compleja y desafiante, muchas de ellas se vieron obligadas a abandonar su país en busca de seguridad y estabilidad, enfrentan una serie de obstáculos en los países de refugio.

. La búsqueda de empleo es uno de los mayores desafíos por los cuales tienen que atravesar; aunque algunas logran integrarse en el mercado laboral, muchas se enfrentan a la precariedad y a la falta de reconocimiento de sus cualificaciones.

Asimismo, se observa la predisposición de los países vecinos en cuanto al recibimiento y refugio de las víctimas aunque la realidad es que un nuevo empezar en un nuevo país no siempre garantiza seguridad y estabilidad, sino que se encuentra rodeado de algunas limitaciones como fue mencionado anteriormente el idioma, costumbres culturales y cuestiones en torno a la economía, lo social y lo habitacional. Las mujeres migrantes son particularmente vulnerables a la violencia de género, lo que resalta la necesidad urgente de políticas efectivas que protejan sus derechos y bienestar en su país y en el exterior.

En este contexto, el papel de las ONG es fundamental ya que estas organizaciones no solo proporcionan asistencia humanitaria inmediata, sino que también trabajan para empoderar a las mujeres, ofrecerles apoyo emocional y brindarles acceso a recursos esenciales. A través de programas de capacitación, asesoramiento legal y acompañamiento psicosocial, las ONG se convierten en un pilar esencial para ayudar a las mujeres ucranianas a reconstruir sus vidas en medio del caos.

Por último, los lineamientos del trabajo permitió dar cuenta que la situación de las mujeres víctimas de la guerra es un indicador clave del impacto humanitario general.

**Bibliografía utilizada:**

**-Filiperto Oropeza Fabián (2022)** “Panorama de la Guerra entre Rusia y Ucrania en Center For Global Affairs and strategic studies. Documento de Trabajo en Universidad de Navarra.

**-Vivanco José Miguel (1994)** Las organizaciones no gubernamentales de Derechos Humanos. San José, Costa Rica : IIDH , 1994. p. 275-294. En:  
<https://biblioteca.corteidh.or.cr/documento/47234>

**-Iraola y Fernandez (2023)** El rostro de la guerra. Las mujeres en las fotografías de la prensa internacional durante la invasión de Ucrania. En Foto Cinema Revista Científica de Cine y Fotografía

**Fuentes:**

<https://malostratos.org/mujeres-ucrania/>

<https://www.lanacion.com.ar/opinion/las-mujeres-ucranianas-muestran-su-resiliencia-nid12012023/>

<https://www.rtve.es/noticias/20230605/mapa-refugiados-guerra-ucrania/2297260.shtml>

<https://www.iom.int/es/news/segun-una-encuesta-de-la-oim-las-mujeres-desplazadas-en-ucrania-buscan-empleo-desesperadamente>

<https://hias.org/es/noticias/high-risks-remain-ukrainian-women-moldova-and-romania/>

<https://malostratos.org/mujeres-ucrania/>

<https://www.unwomen.org/es/noticias/en-la-mira/2022/09/en-la-mira-la-guerra-en-ucrania-ha-provocado-una-crisis-para-las-mujeres-y-las-ninas>

<https://noticias.perfil.com/noticias/internacionales/nueve-de-cada-diez-refugiados-ucranianos-son-mujeres-y-ninos.phtml>

<https://www.france24.com/es/programas/revista-de-prensa/20220308-mujeres-guerra-ucrania-refugiadas>

<https://www.iom.int/es/news/segun-una-encuesta-de-la-oim-las-mujeres-desplazadas-en-ucrania-buscan-empleo-desesperadamente>

<https://www.acnur.org/>

<https://www.amnesty.org/es/>

