XII Jornadas de Sociología UNLP

Mesa 23: La cuestión urbana interrogada Dinámicas territoriales de los espacios periurbanos: actores y usos en competencia.

Morfologías urbanas de la informalidad en las periferias del Partido de La Plata

Rocio Rodriguez Tarducci. Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido (IIPAC-CONICET-UNLP) rociotarducci@gmail.com

Daniela Cortizo. Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido (IIPAC-CONICET-UNLP) cortizodaniela@gmail.com

Julieta Frediani. Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido (IIPAC-CONICET-UNLP) jfrediani@yahoo.com

Introducción

En la actualidad se asiste a un proceso de expansión de nuestras ciudades caracterizado por el fuerte incremento de distintas modalidades de informalidad urbana. Este último entendido como un concepto amplio y abarcador que no sólo da cuenta de las estrategias de acceso al suelo de los sectores de menores recursos de la población, sino también de otros sectores de ingresos medio y altos. En este sentido, la informalidad se caracteriza por el acceso al suelo por fuera de los parámetros del orden legal estatal vigentes, es decir, por el apartamiento de las formas jurídicas o leyes urbanísticas existentes.

El Partido de La Plata se caracteriza por presentar distintas lógicas de expansión residencial: abierta formal (loteos tradicionales y vivienda social), cerrada formal (urbanizaciones cerradas), abierta informal (villas, asentamientos y loteos indivisos), y cerrada informal (urbanizaciones cerradas). En este marco, el objetivo del trabajo consiste en dar cuenta de las distintas informalidades urbanas presentes en las periferias del Partido de La Plata a partir de analizar sus morfologías. A partir de este análisis se pretende aportar a la formulación de políticas de planificación urbana que consideren los distintos tipos de informalidad, y contribuyan a una mayor integración de lo formal y lo informal como modalidades de expansión urbana.

Marco teórico

La morfología urbana es un concepto amplio que abarca diversas dimensiones, desde la configuración física de la ciudad hasta las dinámicas sociales y económicas que la moldean. Se refiere al estudio de la forma física y la configuración de las ciudades, así como de los patrones de uso del suelo y la relación entre los espacios construidos y no construidos.

Peter Hall (1988), aborda la morfología urbana como un aspecto que refleja las dinámicas económicas y sociales. y la define como el resultado de procesos históricos, donde la forma de las ciudades se desarrolla a partir de cambios en las prácticas económicas y sociales. Allan B. Jacobs (1993), por su parte define la morfología urbana en términos prácticos, describiéndola como el estudio de la forma de las calles y su relación con la vida urbana. Argumenta que la forma de las calles influye en la calidad de la experiencia urbana y el comportamiento de los usuarios.

Otro concepto que surge al hablar de morfología urbana, y que resulta útil para llevar a cabo el análisis, es el de tejido urbano que se refiere a la disposición y organización de los espacios y elementos físicos dentro de una ciudad o área urbana. Este abarca aspectos como la distribución de calles, edificios, plazas, parques y otros espacios públicos y comunes. La disposición del tejido puede influir en la movilidad, la accesibilidad, la interacción social y la calidad de vida de los habitantes, y puede encontrarse en diferentes tipologías: ortogonal (con calles que se cruzan en ángulos rectos), radial (con calles que se irradian desde un punto central) u orgánica (más irregular y adaptada al terreno). Cada uno tiene implicaciones diferentes para el desarrollo urbano y la planificación de las ciudades. Algunos autores que abordan estos conceptos son Lynch, J.(1060); J. Jacobs (1961) y A. Jacobs (1993).

El tejido urbano es uno de los componentes esenciales de la morfología urbana, constituyéndose asimismo en un sistema. Está compuesto por la interrelación de tres sistemas: la red vial, el parcelario y el edilicio. A nivel barrial o de sector, la calle se manifiesta como un tejido organizado sobre una red de calles sin jerarquía, pero con particularidades que le dan significado, tales como formas, regularidades y repeticiones. El sistema parcelario es crucial, ya que la relación entre la calle y la parcela constituye la esencia del tejido y estructura del volumen construido. El dominio del espacio construido, que abarca tanto lo privado como lo público, incluye también espacios abiertos como patios y jardines. La parcela por su parte, se define como una unidad de suelo urbano orientada a partir de la calle, donde las construcciones pueden ser altas o bajas, ubicándose sobre la línea municipal o en retiro, y dispuestas entre

medianeras, lo que enriquece la complejidad del conjunto. La manzana forma parte del sistema en cuanto organización del parcelario según los ejes viales. El análisis del tejido y sus elementos es fundamental para conocer y explicar los procesos de producción de la ciudad.

Otro concepto que se aborda para el análisis de la morfología urbana tiene que ver con el "entramado urbano" o "trama urbana" y se refiere a la disposición y organización de las piezas que constituyen una ciudad, incluidos los edificios, espacios públicos, redes viales y otros elementos del entorno construido. Pero a diferencia del concepto de tejido, la trama urbana abarca tanto la estructura física del espacio urbano como las relaciones sociales y funcionales que se establecen en él. En relación con este concepto, Kevin Lynch (1960) explora cómo las personas perciben y organizan mentalmente su entorno urbano. Lynch introduce la idea de "elementos de la ciudad" (senderos, bordes, barrios, hitos y nodos) que conforman el entramado urbano, influyendo en la forma en que los ciudadanos interactúan con su entorno. En síntesis, tanto el tejido con sus componentes físicos y disposiciones espaciales, así como el entramado urbano contribuyen a definir la morfología de un área urbana. Es por ello que en este trabajo se observan y analizan variables que incluyen ambas conceptualizaciones.

Como se mencionó anteriormente, el objetivo de este trabajo consiste en analizar las morfologías urbanas de los distintos tipos de informalidades y para ello, es necesario abordar el concepto de informalidad. Se trata de un concepto amplio, y abarcador de otros conceptos como el de ilegalidad e irregularidad, que no sólo da cuenta de las estrategias de acceso al suelo de los sectores de menores recursos de la población sino también de otros sectores de la población de ingresos medios y altos. En este sentido, la informalidad se caracterizaría por el acceso al suelo por fuera de los parámetros del orden legal estatal vigentes, es decir, por el apartamiento de las formas jurídicas o leyes urbanísticas existentes (Frediani *et al*, 2024).

La informalidad se manifiesta de diversas maneras: ya sea a nivel dominial, legal, constructivo o urbanístico. Esta situación se debe a distintos factores, entre los cuales son fundamentales las desigualdades en el acceso al suelo, las particularidades del mercado inmobiliario y la intervención del Estado. En general la informalidad se suele asociar con hábitats precarios y comunidades vulnerables, pero no se limita únicamente a este tipo de contexto.

En este sentido, existen distintos tipos de informalidad, vinculadas a las lógicas de expansión residencial (Tabla 1). La expansión residencial puede darse a partir de lógicas formales o informales, abiertas o cerradas: las lógicas formales abiertas son los loteos tradicionales y las viviendas sociales, y las cerradas las urbanizaciones cerradas. Y las lógicas informales hacen

referencia a las villas y asentamientos pero también a loteos indivisos en área rural y urbanizaciones cerradas que no se encuentran habilitadas o registradas.

Tabla 1. Lógicas de expansión residencial

	FORMAL	INFORMAL	
ABIERTA	Loteo tradicional Vivienda social	Villas y asentamientos Loteos indivisos	
CERRADA	Urbanizaciones cerradas	Urbanizaciones cerradas	

Fuente: elaboración propia 2024.

Metodología para el análisis de las morfologías de la informalidad

El abordaje metodológico se realiza a partir de la fotolectura de imágenes satelitales como técnica espacial, en cuatro casos de estudio en el Partido de La Plata, que dan cuenta de los distintos tipos de informalidad: caso 1 una villa; caso 2 un asentamiento informal; caso 3 una urbanización cerrada, y caso 4 un loteo abierto en área rural.

La morfología se analiza en los cuatro casos a partir de elementos morfológicos: el tejido, los espacios comunes, y la inserción del barrio en la ciudad. Cada uno de esos elementos morfológicos tiene indicadores que lo componen (Tabla 2). En el tejido, se analiza el amanzanamiento, el parcelamiento, la ocupación y el tipo de tejido. En los espacios comunes se analiza el espacio circulatorio y los espacios verdes, y en la inserción en la ciudad se estudia si se vincula con la trama existente y los usos colindantes al barrio. Una vez analizados todos los elementos en los cuatro casos de estudio, se compara la informalidad y sus formas urbanas.

Tabla 2. Elementos e indicadores para el análisis de la morfología

Elementos morfológicos		Indicadores		
Tejido	Manzanas	 Existente o no Forma de amanzanamiento (cuadrada, rectangular, irregular). Medidas 		
	Parcelas	 Existente o no tamaño Superficie forma (rectangular, irregular) 		
	Ocupación	 Porcentaje de lleno y vacío Existencia de retiros 		
	Tipos de tejido	Ortogonal, radial u orgánica		

Espacios comunes	Espacios verdes	 Existencia o no Forma Tamaño Equipamiento 		
	Espacios circulatorios	Si es público o privadoFormaAdecuado		
Inserción en la ciudad existente	Vinculación con la trama existente	Si irrumpe o se integra a la trama urbana existente		
	Usos colindantes	Tipos de usos que se encuentran en las cercanías al barrio		

Fuente: elaboración propia 2024.

La informalidad en las periferias de La Plata

La ciudad de La Plata fue diseñada en el siglo XIX a partir de un trazado urbano específico, caracterizado por una organización en cuadrícula y áreas verdes. Esto refleja una morfología que buscaba un orden y funcionalidad específicos. El diseño en cuadrícula incluye amplias avenidas y espacios verdes. Este enfoque buscaba no solo organizar la ciudad de manera funcional, sino también dotarla de un carácter monumental. Las calles se disponen en un eje central que incluye importantes instituciones públicas y culturales.

Desde su fundación, La Plata vivió un rápido crecimiento poblacional, especialmente durante el siglo XX, impulsado por la llegada de inmigrantes y el desarrollo de industrias. Este crecimiento llevó a la necesidad de extender y adaptar la trama urbana original, pero esta extensión no fue anticipada ni planificada, sino que se extiende más allá de los límites de manera irregular, principalmente a través de diversas lógicas de ocupación que responden a múltiples intereses. A medida que la ciudad se expandía hacia las periferias, comenzaron a surgir distintos tipos de asentamientos, de este modo estas nuevas áreas alteraron el orden planificado, creando nuevas dinámicas urbanas y sociales.

En el Partido de La Plata se identifican distintos tipos de informalidad urbana en relación a las lógicas de expansión residencial, pudiendo reconocer un total de 84 urbanizaciones cerradas (1203 hectáreas), 163 villas y asentamientos (1756 hectáreas) y 97 loteos indivisos (915 hectáreas), lo cual da cuenta de la magnitud de la problemática analizada en el Partido (Figura 1).

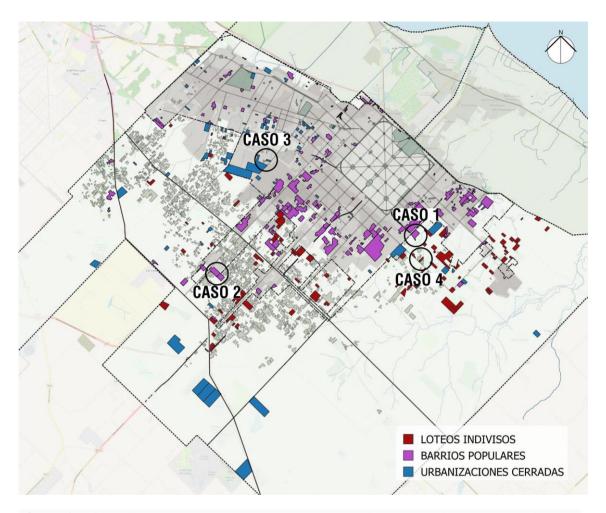


Figura 1. Informalidad urbana en La Plata y casos de estudio. Fuente: elaboración propia 2024.

Se seleccionaron 4 casos pertenecientes a los distintos tipos de informalidad presentes en La Plata, que se describen a continuación:

• Caso 1. Barrio Puente de Fierro / Barrio Evita

El barrio Puente de Fierro / Evita se localiza en la zona sureste del Partido de La Plata, en la localidad de Altos de San Lorenzo. En este asentamiento viven alrededor de 700 familias. En su conformación se pueden mencionar 2 períodos, el barrio original durante la década de 1990 y la adhesión del Barrio Evita en el año 2018. Este barrio tiene la particularidad que contiene 2 tipologías informales según establece el RENABAP. Por un lado la tipología asentamiento que se caracteriza por su organización y distribución (apertura de calles, loteos etc.) con el objetivo de imitar el trazado urbano existente para facilitar su regularización y la tipología villa, que por lo general no tiene una forma preestablecida, sino que su formación resulta espontáneamente de la ocupación de cada vivienda en este caso, sobre los terraplenes ferroviarios. Este barrio se

encuentra localizado dentro del área rural del Partido de La Plata (según la normativa de usos de suelo vigente, Ord. 10703), pero muy cercano al área urbana. En cuanto a los servicios básicos, tiene acceso irregular a la red de agua y eléctricas y los desechos cloacales se eliminan a través de pozo ciego.



Figura 2. Barrio Puente de Fierro / Barrio Evita. Fuente Google Earth. 2024.

Caso 2. Barrio Abasto Nuevo

Abasto Nuevo es un asentamiento que tuvo origen en el año 2015, en él viven alrededor de 253 familias. Se localiza en la localidad de Abasto, en el eje suroeste del Partido. Este barrio tipológicamente se considera un asentamiento, ya que al igual que Puente de Fierro original, de manera organizada previa a la toma, se busca "recrear" o imitar la estructura urbana existente con la apertura de calles y loteamiento de terrenos.

Actualmente tiene alrededor de 52 manzanas y 995 lotes, y se halla circundado por invernaderos destinados a la producción hortícola, lo que denota la gran incompatibilidad de usos tan presente en la periferia platense. El barrio tiene acceso irregular a la energía eléctrica y agua y los desechos cloacales son eliminados a través de pozo ciego.



Figura 3. Barrio Abasto Nuevo. Fuente Google Earth. 2024

• Caso 3. Barrio Las Huertas

El barrio Las Huertas se localiza en el eje noroeste del Partido en la localidad de Joaquin Gorina, en la calle 501 entre 151 y 152. Tuvo su origen en el año 2015, donde comenzaron las tareas de apertura de calles y la primera vivienda se comenzó a construir en el año 2017. Posee 44 lotes para destino de vivienda unifamiliar, con medidas variables entre 450 a 600 m2. En la actualidad hay 3 parcelas vacantes, y solo posee los servicios de luz y agua. Según la normativa vigente en La Plata (Ord. 10.703), se localiza sobre área complementaria, como zona de reserva para ensanche urbano¹, en donde la parcela mínima es de 10.000 m2. Por lo tanto es un barrio informal, ya que posee informalidad legal-normativa.





Figura 4. Barrio Las Huertas. Fuente Google Earth. 2024

Caso 4. Barrio abierto

El barrio se localiza en el eje sureste del Partido, en la localidad de Arana (calle 137 entre 607 y 609). Según la normativa vigente se encuentra sobre Área rural, por lo tanto no se podría subdividir en parcelas menores a 6 ha. Por tal motivo el loteo no es legal, por lo que el barrio se encuentra en informalidad legal-normativa.

¹ Fuente: urBAsig. Disponible en: https://urbasig.gob.gba.gob.ar/urbasig/





Figura 5. Barrio abierto. Fuente: Google Earth. 2024

Resultados

Los resultados obtenidos a partir del análisis de los 4 casos dan cuenta de las diferencias en cuanto a los distintos tipos de informalidades y su manera de asentarse en el territorio. Esto radica principalmente en la forma en la que son concebidos, a través de los procesos de ocupación del suelo y el acceso al mismo.

Se puede observar para el caso de los asentamientos precarios como a veces intentan imitar el trazado urbano existente, posiblemente con fines de futuras regularizaciones en cuanto a la tenencia del suelo, la dotación de servicios urbanos y adecuación del hábitat.

Asimismo, cabe mencionar que existen diferencias entre la tipología villa y la tipología asentamiento, si bien su entorno precario es similar y las condiciones en las que habita su población coincide, es posible observar que la tipología villa no persigue el objetivo de la regularización, y esto se nota en su morfología urbana. Del mismo modo, la no planificación de espacios recreativos como plazas y espacios comunitarios también difiere, siendo que en la tipología asentamiento se puede observar la existencia de estos espacios, definidos previos a la toma.

En cuanto a los espacios comunes, para los casos 3 y 4, sus espacios recreativos y de circulación se encuentran privados al uso interno de sus habitantes, mientras que los casos 1 y 2 son abiertos, y tanto sus calles como espacios recreativos (para el caso 2) son transitables para cualquier ciudadano.

En relación a los espacios verdes, es importante mencionar que de acuerdo a las normativas vigentes en la Pcia de Buenos Aires (Decreto Ley 8912, Art. 56), cuando se crean o amplían núcleos urbanos, áreas y zonas, los propietarios de los predios involucrados deberán ceder

gratuitamente al Estado Provincial las superficies destinadas a espacios circulatorios, verdes, libres y públicos y a reservas para la localización de equipamiento comunitario de uso público.

En cuanto a la irrupción con la trama urbana existente, es posible identificar que en el caso 3 el cerco perimetral rompe con la misma, constituyéndose en sí mismo hacia el interior, mientras que en los casos 2 y 4 se intenta, aunque de manera irregular imitar o acompañar a lo existente, ya sea en el parcelamiento y trazado de manzanas o con la apertura de calles. Un caso particular es el 1, donde la tipología asentamiento busca imitar el trazado, pero de manera irregular, pero la tipología villa ocupa ex terraplén del ferrocarril diferenciándose de los demás espacios urbanos cercanos.

En cuanto a los usos, todos los casos se insertan en un espacio periférico donde la mixtura de usos es característica, conviven áreas residenciales y productivas.

Tabla 3. Análisis de la morfología urbana en los casos de estudio a partir de elementos e indicadores

ELEMENTOS		CASO 1	CASO 2	CASO 3	CASO 4
Tejido	Manzanas	El barrio tiene un tejido abierto e irregular. En la tipología "villa" pueden observarse las viviendas sobre el ex terraplén ferroviario.	El barrio tiene 52 manzanas que imitan el tejido regular cercano.	El barrio no se divide en manzanas. Es un solo terreno de 100 x 350 metros	7 manzanas: 6 rectangulares de 100 x 60 metros, y una triangular.
	Parcelas	La tipología asentamiento cuenta con parcelamiento poco definido que imita al tejido regular en su mayoría lotes angostos y profundos, mientras que la tipología villa no sigue un parcelamiento definido.	Las parcelas están definidas imitando el tejido regular. Son aproximadament e 995.	Posee un total de 44 parcelas. Las mismas tienen forma irregular en su frente por estar sobre una calle sinuosa. Todas tienen medida variable, aprox 13 metros de frente y de largo varían entre 30 y 40 metros.	Cada manzana rectangular tiene 16 parcelas rectangulares de 12 x 30 metros (360m2). La manzana triangular tiene 13 parcelas de formas y tamaños variados Total parcelas: 109
	Ocupación	Para la tipología villa, la ocupación es del 100% del espacio ferroviario con una vivienda pegada a otra. En la	La ocupación de las parcelas es variable. en algunas manzanas hay más espacio libre	aprox el 50% de cada parcela con vivienda y otro porcentaje con piletas de natación	Hay 5 parcelas vacantes, el resto están ocupadas con viviendas. Aproximadamente el 60% de las

		tipología asentamiento, la ocupación de lotes es menos del 50% quedando las viviendas exentas en un lote o dos viviendas exentas en un mismo lote.	que en otras. En el centro del barrio se encuentran vacantes las parcelas colindantes del arroyo que lo atraviesa.		parcelas están ocupadas con la vivienda y el resto corresponde al corazón de manzana.
	Tipo de tejido	orgánico	ortogonal	ortogonal con calles con sinuosidades	ortogonal
Espacios comunes	Espacios verdes	No cuenta con espacios verdes planificados.	Se pueden observar espacios planificados	Posee un pequeño espacio verde en medio del loteo.	No posee espacios verdes
	Espacios circulatorios	Calles de tierra abiertas al momento de la toma.	Calles de tierra que continúan en su mayoría las calles existentes del trazado regular contiguo	Privatizado. portón de acceso limitado a propietarios	El barrio tiene calles públicas en todo su perímetro y en la separación de cada manzana. Solo la calle 137 se encuentra asfaltada
Inserción en la trama urbana existente	Vinculación con la trama existente	Se vincula con el barrio original sólo a través de la avenida 90.	Se vincula a través de las calles	Cerco perimetral rompe con la trama urbana existente	El barrio respeta la trama urbana de su entorno
existence	Usos colindantes	Se encuentra rodeado por usos residenciales y rurales. La villa se localiza sobre el ex terraplén ferroviario.	Uso productivo y residencial	Usos rurales productivos o sin uso aparente.	Se encuentra rodeado por tierras productivas. Enfrente se ubica un predio de gran tamaño

Fuente: elaboración propia 2024.

Los 4 casos analizados son representativos de las diversas informalidades y sus manifestaciones morfológicas en la periferia del partido de la plata. Los casos 1 y 3 resultan los más extremos, irrumpiendo ambos desde distintas lógicas con la trama urbana, ya sea con un cerco perimetral o asentándose sobre vías del ferrocarril en desuso. Por otro lado, los casos 2 y 4 por su parte buscan imitar la trama urbana existente, planifican sus manzanas y parcelas adecuándose al tejido existente, ambos con el fin último de la regularización.



Figura 6. Análisis morfológico en los casos de estudio. Fuente: elaboración propia en base a Google Earth, 2024.

Conclusiones

La Plata, aunque concebida con una planificación urbana ambiciosa y moderna para la época, ha experimentado una transformación significativa bajo la presión de procesos de urbanización informal de diversa índole en su periferia. A lo largo de las décadas, el rápido crecimiento demográfico, ha llevado a la aparición de lógicas de ocupación que no condicen con la estructura originalmente establecida para la ciudad. Estos fenómenos no solo han contribuido a un desorden en la distribución espacial en el Partido, sino que también ha generado problemas significativos en términos de cohesión social, infraestructura y sostenibilidad ambiental.

La Plata, como muchas otras ciudades medias, enfrenta un constante desafío en cuanto a la morfología urbana producto de la expansión urbana sin planificación y la incompatibilidad de usos en periferia donde conviven diversas informalidades, que muchas veces tratan de imitar el tejido existente y otras rompen con la trama como se ha mencionado en este trabajo. La trama

urbana original, diseñada con un enfoque en la organización y funcionalidad, entonces, se ve

afectada por la ocupación informal de espacios poco regulados.

La informalidad urbana, representa fenómenos complejos que reflejan tanto las demandas

insatisfechas de vivienda y servicios como las dinámicas de exclusión social. La reflexión sobre

la informalidad en el contexto urbano no puede limitarse a las poblaciones vulnerables que

habitan en asentamientos informales. También es esencial considerar la informalidad que se

manifiesta en los barrios cerrados y las urbanizaciones privadas, donde la exclusión social y la

segmentación urbana toman formas distintas, pero igualmente significativas.

Estas áreas, aunque a menudo se perciben como enclaves de seguridad y confort, revelan

también una lógica de informalidad en sus propios términos. Muchas veces, se desarrollan sin

una planificación urbana adecuada o en contravención a normativas que buscan mantener la

coherencia y la funcionalidad del tejido urbano.

Se subraya así la necesidad de enfoques integrales en la planificación urbana que consideren

no solo la estructura física de la ciudad, sino también las dinámicas sociales que la configuran.

Esta situación nos invita a reflexionar sobre la necesidad de repensar las políticas de

planificación urbana, abogando por un enfoque inclusivo que integre lo formal e informal en

una misma narrativa de desarrollo urbano. Solo a través de una comprensión profunda de estas

interacciones será posible promover un desarrollo urbano más equilibrado.

Bibliografía

Alegría Corona, V. F. (2024) Morfologías urbanas de la ciudad informal. Lógicas y patrones

espaciales en las áreas metropolitanas chilenas. Ciudad y territorio, LVI (219), pp. 225-242.

https://doi.org/10.37230/CyTET.2024.219.12

Frediani & Rodriguez Tarducci (2024). III Encuentro Nacional de la Red de Asentamientos

Populares: Emergentes y debates en torno al hábitat popular. Instituto de Investigaciones

Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat -INTEPH, CONICET-UNT III. San

Miguel de Tucumán. Libro digital, PDF:

https://reasentamientos.ar/libro-iii-encuentro-emergentes-y-debates-en-torno-al-hábitat-

popular/

Ensenada, 4, 5 y 6 de diciembre de 2024 ISSN 2250-8465 - https://congresos.fahce.unlp.edu.ar/jornadassociologia 13

Hall, P. (1988). Ciudades del mañana: Una historia del urbanismo en el siglo XX (J. P. McCarthy, Trad.). Ediciones Akal.

Jacobs, A. B. (1993). *Morfología urbana: Un estudio de la forma de la ciudad*. Ediciones Infinito.

Jacobs, J. (1961). Muerte y vida de las grandes ciudades. Ediciones Akal.

Lynch, K. (1960). La imagen de la ciudad. Ediciones Gustavo Gili.