

Nueva etapa del vínculo entre China y Argentina a partir del gobierno de Javier Milei. La visión desde la República Popular China.

Juan Sebastián Schulz

Centro de Reflexión en Política Internacional (CERPI) / Centro de Estudios Chinos (CECHINO)

Instituto de Relaciones Internacionales (IRI)

Universidad Nacional de La Plata (UNLP)

jsschulz@gmail.com

Introducción

La llegada de Javier Milei a la presidencia de la nación argentina en diciembre de 2023 trajo como correlato una nueva doctrina de política exterior (Tokatlian, 2024), que responde a alianzas y oposiciones diferentes a las del período presidencial anterior. Junto con un mayor acercamiento a “occidente” en general y a Estados Unidos e Israel en particular, la nueva administración rechazó la invitación que nuestro país había recibido para ingresar al bloque BRICS e impulsó un alejamiento de aquellos países como Rusia y China, caracterizados como autocráticos, antidemocráticos y “enemigos de la libertad”.

Con la República Popular China en particular, el gobierno de La Libertad Avanza realizó varios gestos diplomáticos y paradiplomáticos que lesionaron sensiblemente la relación (Villasenin, 2024). Ya desde su campaña electoral, el entonces candidato Milei realizó varias críticas a la República Popular China, caracterizando incluso a su presidente Xi Jinping como “dictador asesino” (El Confidencial, 2023) y aseguró que el país no iba a tener relaciones económicas con “países comunistas”.

Más allá de que tales amenazas nunca llegaron a materializarse, el gobierno argentino mantuvo una relación distante con Beijing, llegando incluso a acercarse a algunas “líneas rojas” establecidas por el país asiático, como, por ejemplo, reuniones con funcionarios taiwaneses o alentar la sospecha sobre supuestos fines militares de la Estación Espacial que la República Popular tiene asentada en la provincia de Neuquén.

En este marco, el presente trabajo se propone analizar la actualidad del vínculo bilateral entre Argentina y la República Popular China desde la llegada del presidente Javier Milei, analizando la forma en que la diplomacia china ha recepcionado al nuevo gobierno y ha respondido frente a las amenazas y acciones del mismo. Como hipótesis, se afirma que, si bien China rechaza los planteos geopolíticos de Milei, ha diseñado una relación pragmática con el nuevo gobierno argentino, intentando no aportar elementos que contribuyan a romper la relación diplomática bilateral.

La política exterior de Javier Milei

El ballotage realizado el sábado 19 de noviembre de 2023 dio como ganador al candidato de La Libertad Avanza, Javier Milei, con poco más del 55% de los votos válidos, frente a poco menos del 45% de su contrincante, Sergio Massa. La decisiva elección encontró enfrentados no sólo dos modelos de desarrollo (o antidesarrollo) nacional, sino también dos miradas sumamente disímiles sobre la inserción de Argentina en el mundo.

El candidato de la coalición “Unión por la Patria”, Sergio Massa, proponía una profundización de los alineamientos geopolíticos que el gobierno nacional había llevado adelante entre 2019 y 2023 (Rosemberg, 2023). La pandemia de Covid-19, que tuvo consecuencias profundamente adversas en la economía nacional, encontró a la Argentina frente a la necesidad de estrechar lazos con países emergentes y en desarrollo, quienes fueron los primeros en brindar los insumos necesarios para reconstruir un sistema de salud golpeado por las políticas de desfinanciamiento del ex presidente Mauricio Macri (Haro Sly, 2021). China, Rusia e India fueron los países que aportaron la mayor parte de las vacunas que permitieron inmunizar primeramente a los habitantes del país de forma gratuita.

Entre 2019 y 2023, además, Argentina formalizó su incorporación al Banco Asiático de Inversiones en Infraestructura, firmó el Memorandum de Entendimiento para la incorporación del país a la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China y solicitó, gestionó y consiguió la inclusión del país en el bloque BRICS, el principal espacio de coordinación de los países emergentes más importantes del orden internacional.

Javier Milei, en tanto, dejó en claro desde un principio cuáles serían sus principales alineamientos internacionales. Según él mismo afirmó, el gobierno que asumió el 10 de diciembre de 2023 se alinearía con el “mundo libre” occidental, principalmente con los Estados Unidos y con Israel. De este modo, dio por concluida la articulación con los países emergentes y en desarrollo, rechazó su ingreso al BRICS y se distanció (a veces, recurriendo a agravios) de los gobiernos progresistas de la región.

La nueva doctrina de política exterior de Javier Milei se produce en el marco de un orden internacional que experimenta actualmente un proceso de triple transición sistémica: una transición del poder desde el Norte Global (expresado en los países del G7) al Sur global (expresado en los BRICS), una transición del centro del dinamismo económico global desde el Atlántico hacia el Pacífico y una transición civilizatoria desde el Occidente hacia el Oriente (Schulz, 2022a).

En primer lugar, Estados Unidos ha dejado de ser el centro del dinamismo económico global. Ya en 2016 China superó al país norteamericano en tamaño de su PBI medido según paridad del poder adquisitivo del salario, y se encamina en los próximos años a superarlo también en el PBI nominal. Pero, además de la comparación cuantitativa, debemos mirar también la composición de ese PBI, ya que China se ha transformado en el motor manufacturero global, al expresar más del 28% de la manufactura producida en el mundo (más que Estados Unidos, Alemania y Japón juntos), mientras que Estados Unidos posee una economía fuertemente financiarizada, que estuvo al borde de la recesión a principios de 2023.

Pero este no es solo un fenómeno que incluye a China y Estados Unidos. Los países BRICS superaron en 2023 en tamaño de sus economías a los países del G7, y lo mismo podemos decir del Asia Pacífico en su conjunto, que pasó a ser ya en 2013 la región más dinámica de la economía global.

Estados Unidos, en este marco, ha venido perdiendo paulatinamente la capacidad de “ordenar” (ejercer su hegemonía) al resto del orden internacional. Si en la década del '90 se decía que la potencia norteamericana ofrecía “palos y zanahorias” (en términos gramscianos, coerción y consenso), para 2023 solo tiene para ofrecer “palos”. Los grandes tratados globalistas de asociación transpacífica y transatlántica impulsados por Barack Obama fueron cancelados por Donald Trump, y la suntuosa iniciativa Build Back Better World anunciada por Joe Biden en 2021

y que prometía destinar 40 billones de dólares en infraestructura para 2035 quedó prácticamente en la nada.

En contraposición, la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China se ha posicionado como la principal herramienta del Sur Global para hacer frente a sus déficits de infraestructura (Schulz, 2021). A través de la “Nueva Ruta de la Seda”, China no solo ha aportado miles de millones de dólares en la construcción de puertos, aeropuertos, redes ferroviarias, carreteras, represas hidroeléctricas, parques eólicos y solares, etc., sino que también ha promovido un nuevo modelo de relaciones internacionales basada en el beneficio mutuo, el diálogo de civilizaciones y la prosperidad común. Tanto éxito ha tenido la iniciativa, que más de 150 países del mundo ya se han incorporado a la misma.

El bloque BRICS, en tanto, se ha convertido en estos últimos años en el principal foro de coordinación de los países emergentes. Desde su primera cumbre en Ekaterimburgo en 2009, los BRICS han manifestado explícitamente la necesidad de que los países emergentes y en desarrollo tengan más voz y participación en los asuntos globales, y han demandado construir un nuevo tipo de relaciones internacionales recuperando los cinco principios de coexistencia pacífica, entre los que se encuentran el respeto por los modelos de desarrollo adoptados por cada país, el respeto por la soberanía y la integridad territorial, la no injerencia en asuntos internos de los Estados y la paz como único método legítimo de solución de los conflictos (BRICS, 2024).

Por el contrario, el autodenominado representante del “mundo libre”, los Estados Unidos, tanto bajo la administración de Donald Trump como en la gestión de Joe Biden, ha impulsado un arsenal de sanciones a empresas e individuos considerados “peligrosos” para los intereses nacionales de los Estados Unidos. Además, el Estado norteamericano ha restringido o directamente prohibido a sus empresas comerciar bienes considerados “estratégicos” con determinados países, y ha establecido aranceles a productos específicos para proteger su industria nacional. Estados Unidos, en este marco, ha utilizado la primacía del dólar como moneda hegemónica para imponer sanciones y bloqueos a cualquier Estado que se proponga un mínimo proceso de insubordinación, recurriendo a su poder de señoraje (Arrighi, 2007).

En este contexto, el mundo emergente está actualmente “escapando” del dólar. Si para 1999 más del 70% de las reservas mundiales de divisas estaban en dólares, ese número hoy ha bajado a menos del 60%. Ese porcentaje, lógicamente, ha sido ocupado por otras divisas, entre ellas el Euro y el Yuan chino. La estrategia de los BRICS no consiste en implosionar de un día para el otro la primacía del dólar, sino ir desarmándola lentamente, para que no produzca un cimbronazo en el orden económico internacional (Nogueira Batista Jr., 2024).

En este marco, más allá de sus pretensiones y de sus declaraciones de campaña, Javier Milei asumió el gobierno nacional condicionado por un contexto internacional que va a contramano de sus alineamientos internacionales. Milei puede aspirar a ubicarse dentro del occidente geopolítico y aceptar la subordinación al plan del Norte global, pero encuentra un mundo donde ese Norte global se encuentra atravesando una crisis de hegemonía estructural.

China: entre el pragmatismo y la geoestrategia

La relación entre la República Popular China y Argentina, en particular, y América Latina y el Caribe (ALC) en general, ha experimentado un crecimiento en todas las dimensiones de la cooperación, oscilando generalmente entre el pragmatismo y su geoestrategia (Ríos, 2019).

El gobierno chino ha elaborado documentos oficiales importantes que caracterizan la relación entre la República Popular y ALC, entre ellos dos libros blancos (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 2008; Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China 2016). Por otro lado, en 2015 se creó el Foro de Cooperación China-Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), que se ha configurado como el ámbito prioritario de negociación y debate entre ambas regiones, y donde se establece el marco general de la cooperación, caracterizado por la búsqueda de la “igualdad, el beneficio mutuo y el desarrollo común entre ambas Partes” (China-CELAC Forum, 2015). A su vez, se plantea que las relaciones entre las regiones se enmarcarán en una visión compartida de “respeto mutuo, la soberanía e integridad territorial; promover la cooperación y un tratamiento equitativo y de beneficio mutuo en lo económico y comercial, así como el aprendizaje recíproco en lo cultural” (China-CELAC Forum, 2015).

Song (2015) afirma que desde la fundación de la República Popular en 1949 las relaciones sinolatinoamericanas han atravesado 5 períodos. El primero, entre 1949 y 1969, denominado por el autor como de “intercambio popular” (es decir, no gubernamental); el segundo, entre 1970 y 1978, de auge del establecimiento de relaciones diplomáticas; el tercero (1978-1992) de ampliación de relaciones; el cuarto (1993-2000) de edificación de relaciones de cooperación estratégica en un contexto de unipolaridad; y el quinto (de 2000 a la actualidad) de desarrollo de las relaciones sin precedentes, en velocidad, profundidad y amplitud. La pregunta que nos surge es si la llegada de Javier Milei inaugurará una nueva etapa de la relación con la región.

Pastrana Buelvas y Vera Piñeros (2017), en tanto, sostienen que la creciente presencia de China en América Latina y el Caribe que se evidenció a partir de 2000 es consecuencia natural de su ascenso global; esta situación, a su vez, se produjo en un contexto de fortalecimiento de los procesos de regionalismo en ALC y de declive relativo de los Estados Unidos en la región desde la primera década del Siglo XXI (Defelipe Villa, 2017). Es este contexto el que ha llevado a Bonilla y Milet García (2015) a señalar que el acercamiento chino en América Latina es “inevitable”. A partir de ello, podríamos preguntarnos también si es tan fácil, como sostiene el presidente argentino, romper definitivamente relaciones económicas y diplomáticas con el país asiático.

Bernal-Meza (2017) señala cinco dimensiones que explican el creciente interés de China por acercarse a los países de la región. En primer lugar, como país que se considera asimismo como “en desarrollo”, China juzga políticamente necesario compartir posiciones con la región en la lucha por un orden económico internacional más justo; por otra parte, para disminuir la dependencia comercial de los Estados Unidos y otros países desarrollados, es importante para China mantener relaciones económicas con América Latina, con el propósito de aumentar sus inversiones en la región; en tercer lugar, para continuar su desarrollo interno, China necesita tener acceso a recursos naturales, de los que nuestra región es abundante; a su vez, China puede extraer experiencias de los países latinoamericanos en el proceso de adaptación a la economía de mercado; finalmente, en quinto lugar, a partir del fin del siglo XX, China tiene aún interés en establecer relaciones diplomáticas con algunos países de América Latina, a cambio del reconocimiento de Taiwán como parte de China.

La necesidad de garantizar el acceso a alimentos no es una cuestión menor. En primer lugar, el crecimiento poblacional y el aumento de la riqueza en China vienen generando presiones en la autosuficiencia de la seguridad alimentaria que obligan a Pekín a asegurar fuentes externas de abastecimiento alimentario (Defelipe Villa, 2017). Recordemos que China debe alimentar al 22%

de la población mundial (una población con cada vez mayor poder adquisitivo), pero cuenta con sólo el 7% de la tierra cultivable del mundo y el 6% de los recursos hídricos del planeta. Por otra parte, debemos considerar el deterioro ambiental debido a la explotación intensiva de sus tierras cultivables, ya que, según el Ministerio de Protección Ambiental de China, el 19,4% de éstas últimas están contaminadas con químicos inorgánicos, más del 40% sufre algún tipo de degradación, a la vez que consume el 30% de fertilizantes y pesticidas a nivel mundial, por lo que es difícil que este nivel de sobreexplotación puede prolongarse por mucho tiempo (Díaz, 2022). La soja, en este marco, se ubica en el quinto lugar dentro de los mayores productos que China importa, y Argentina es el tercer proveedor de este producto para China (aunque muy por debajo de Estados Unidos y Brasil).

Esta necesidad de invertir y comerciar con América Latina y el Caribe para garantizar el acceso a recursos naturales estratégicos ha llevado a China, según Serbin (2017), a desarrollar una estrategia multidimensional de alto pragmatismo, la cual incluye aumentar las relaciones diplomáticas y establecer asociaciones estratégicas. De este modo, Bonilla y Milet García (2015) sostienen que la vinculación entre China y ALC responde a una estrategia sustentada en cinco nociones fundamentales: la estrategia internacional de ganar-ganar, el ascenso pacífico, el respeto a la diversidad, la cooperación y coordinación que desarrolla multilateralismo y el principio base de coexistencia pacífica.

La respuesta de China frente a la nueva doctrina de política exterior mileista

El gobierno de la República Popular China ha manifestado una solapada preocupación por el drástico cambio en el alineamiento internacional del gobierno argentino a partir de la llegada a la presidencia de Javier Milei. Si bien la diplomacia china no ha ocultado su molestia frente a algunas declaraciones de funcionarios del gobierno argentino, los intercambios bilaterales tendieron a ser protocolares y proactivos.

En este marco, el embajador chino en Argentina, Wang Wei, ha impulsado de forma recurrente reuniones con altos funcionarios gubernamentales argentinos, en las cuales resaltó la capacidad de diálogo entre ambas administraciones.. No solo se reunió en varias ocasiones con la Ministra de Relaciones Exteriores, Diana Mondino, sino que también tuvo encuentros con la Secretaria General de la Presidencia, Karina Milei (Embajada de China en Argentina, 2024a), con el Jefe de Gabinete Guillermo Francos (Guillermo Francos, 2024), con el Ministro de Economía, Santiago Caputo, con el Ministro de Defensa, Luis Petri (Embajada de China en Argentina, 2024b), el presidente de la Cámara de Diputados, Martín Menem (Embajada de China en Argentina, 2024c), entre otros. Tanto en los distintos encuentros con funcionarios argentinos como en sus declaraciones públicas, Wang Wei hizo hincapié en la disposición de China de seguir trabajando con Argentina como buen amigo y socio en pos de desarrollo, expandiendo la cooperación en las diversas áreas, y compartiendo oportunidades de desarrollo (Embajada de China en Argentina, 2024e).

Si bien, públicamente, se hace referencia a una continuidad del diálogo cordial entre ambos Estados y en las ventajas que ofrece el vínculo bilateral para ambos países, como señalamos más arriba, esto no ha implicado recurrentes manifestaciones de disconformidad de la Cancillería china, ni señales de alerta que la diplomacia china ha emitido en relación a “líneas rojas” que el gobierno argentino no debería cruzar si pretende mantener una mínima relación diplomática. A

continuación, exponemos algunas dimensiones que pueden ayudarnos a caracterizar la posición de China sobre el nuevo gobierno argentino, dividiendo la misma en cuatro grandes grupos: 1) una retórica general consistente en señalar la decisión de la República Popular China de continuar con la cooperación bilateral independientemente del cambio en la orientación política del nuevo gobierno nacional; 2) la marcada preocupación por la creciente injerencia de los Estados Unidos, que ha saboteado o intentado bloquear acuerdos estratégicos entre China y Argentina; 3) una creciente cooperación de carácter subnacional, manifestada en la proliferación de reuniones entre diplomáticos chinos y gobernadores argentinos; y 4) una “línea roja” en relación a la posición ambigua del gobierno argentino sobre la cuestión de Taiwán. Los datos fueron recopilados de la página oficial de la embajada china en Argentina, un monitoreo diario de las Conferencias de Prensa del portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores de China y las cuentas oficiales en redes sociales de la Embajada. El período estudiado comprende desde el 20 de noviembre de 2023 (el día después de resultar electo Javier Milei) y finales de octubre de 2024.

a. Continuidad de la cooperación bilateral

El 20 de noviembre de 2023, un día después de resultar electo Javier Milei como presidente de Argentina, la portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores de China envió una felicitación al nuevo mandatario argentino llamándolo a profundizar las relaciones de respeto recíproco y beneficio mutuo que caracterizaron los últimos años de la relación bilateral. La portavoz, a su vez, señaló que China ve a la relación con el estado argentino con una visión de largo plazo y señaló que el país asiático estaba completamente dispuesto a contribuir al desarrollo y prosperidad argentinos (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2023a).

Desde la cancillería china se ha señalado de forma recurrente que, desde el establecimiento de relaciones diplomática, hace más de medio siglo, ambos países se han adherido al respeto mutuo, el trato en pie de igualdad y la cooperación de ganancias compartidas, por lo que China espera que esta situación no cambie con el nuevo gobierno argentino (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2024c).

Frente al anuncio del gobierno argentino de que iba a rechazar de plano la invitación a adherirse al BRICS, la Cancillería china señaló que si bien el BRICS es una importante plataforma para que los países emergentes y en desarrollo fortalezcan la solidaridad y la cooperación y defiendan los intereses comunes, la no pertenencia al mismo no es una condición para que China modere su cooperación con otros países. En ese sentido, también se señaló que China y Argentina comparten el hecho de ser países en desarrollo y que ambas partes han aumentado su cooperación en los últimos años, profundizando la cooperación igualitaria y mutuamente beneficiosa en diversos campos (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2024a).

El 11 de diciembre de 2023, el día después de su asunción presidencial, Javier Milei sostuvo un encuentro con Wu Weihua, vicepresidente de la Asamblea Popular Nacional de China y enviado especial de Xi Jinping, en el que intercambiaron opiniones sobre la agenda bilateral y la cooperación práctica (Embajada de China en Argentina, 2023a). Según la Cancillería china, Wu transmitió a Milei las felicitaciones y los buenos deseos del presidente Xi Jinping, mientras que el nuevo presidente argentino expresó su agradecimiento al presidente Xi Jinping por enviar un enviado especial para asistir a la ceremonia de toma de posesión, destacó que el nuevo gobierno de Argentina otorgaba gran importancia a sus relaciones con China y que iba a continuar siguiendo

firmemente el principio de una sola China, lo que tranquilizó momentáneamente a la diplomacia del país asiático (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2023b).

En febrero de 2024, en tanto, el Canciller chino Wang Wei se reunió con Diana Mondino al margen de la Conferencia de Seguridad de Múnich, en donde coincidieron en comunicar que la cooperación bilateral tenía cimientos sólidos y firmes, la decisión de profundizar la Asociación Estratégica Integral que ambos países establecieron en 2014 y que Argentina ratificaba su adhesión al principio de Una Sola China, lo que implica aceptar que Taiwán es parte de China (Embajada de China en Argentina, 2024d).

Un tema recurrente en la diplomacia bilateral es el vinculado con el Swap de divisas que han acordado China y Argentina, el cual llegó a representar el 56% de las reservas internacionales brutas que posee el Banco Central argentino y que fue utilizado, entre otras cosas, para cancelar vencimientos con el FMI. La Cancillería china, en este marco, señaló su disposición a trabajar con el nuevo Gobierno argentino para promover el desarrollo sostenido y estable de la asociación estratégica integral, pero no dio demasiadas precisiones sobre el curso futuro del swap (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2023c). A su vez, la diplomacia exterior china afirmó que el país asiático apoya los esfuerzos de Argentina para mantener la estabilidad y el desarrollo nacionales y otorga importancia a la cooperación monetaria y financiera con Argentina (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2024b). El 12 de junio de 2024, el Banco Central argentino informó que se había llegado a un acuerdo con el Banco Central de China para renovar la totalidad de los vencimientos del swap por un monto de US\$ 5.000 millones

b. Preocupación por la injerencia de Estados Unidos y acusaciones infundadas del gobierno argentino

Si bien la diplomacia china no ha puesto objeciones públicas al acercamiento geopolítico del gobierno argentino hacia los Estados Unidos, si ha manifestado en varias ocasiones su rechazo hacia afirmaciones del gobierno norteamericano que resienten acuerdos estratégicos entre China y Argentina. En este marco, ante declaraciones de funcionarios públicos estadounidenses que critican el rol de China en Argentina, así como también manifestaciones o acciones de funcionarios públicos argentinos que se hacen eco de la posición estadounidense, el gobierno chino ha publicado alguna respuesta tendente a reencauzar la relación bilateral a un sendero de cooperación mutuamente beneficiosa.

Por ejemplo, uno de los últimos diferendos en este sentido se dio a partir de trascendidos mediáticos sobre la presunta disconformidad del gobierno norteamericano al acercamiento del gobierno argentino hacia China, luego de que Javier Milei señalara su “grata sorpresa” frente a las formas de cooperación propuestas por China (Infobae, 2024). Más allá de que el gobierno argentino no hizo mención a los trascendidos mediáticos, la cancillería china señaló que “la cooperación práctica entre dos Estados soberanos (en base al respeto mutuo y las ganancias compartidas) no merece ser objeto de calumnias, tergiversaciones, ni mucho menos intervenciones de terceros” (Embajada de China en Argentina, 2024f).

Otro hecho en el cual la embajada china en Argentina emitió una opinión crítica hacia el gobierno argentino fue el 22 de marzo de 2024, cuando el vocero presidencial Manuel Adorni dijo en conferencia de prensa que había una noticia muy particular, “de esas cosas que no dejan de sorprenderles”, y es que había notado la llegada desde la República Popular China de “unos 30

camiones”, y “lo interesante” era que los camiones, supuestamente, eran “para enfrentar al COVID” dos años después de la pandemia (La Voz, 2024). La Embajada china en Argentina rápidamente rechazó estas acusaciones, a las que calificó como malintencionadas, señalando a su vez que dichos camiones eran instalaciones logísticas de hospitales móviles de asistencia gratuita de parte del Ministerio de Defensa Nacional de la República Popular China para la Argentina, y que nada tenían que ver con el Covid-19. “El Ministerio de Defensa del actual gobierno argentino tiene muy claro el propósito de este lote de materiales”, respondió la Embajada china, desmintiendo al vocero del presidente argentino (Embajada de China en Argentina, 2024g).

Por otra parte, también hubo malestar en la diplomacia china cuando en marzo de 2024 el Ministro de Defensa, Luis Petri, desplegó un operativo en el Mar Argentino al que calificó como “inédito” y que incluía una corbeta, un helicóptero, dos semirrigidos con personal militar y un avión Hércules para detener un supuesto barco pesquero chino, que navegaba de forma ilegal dentro de las 12 millas perteneciente a la Argentina (Página 12, 2024). La Embajada china en Argentina, en dicho contexto, afirmó que “de acuerdo con la información fehaciente que la embajada China maneja, el buque pesquero de nacionalidad china no da indicios de pesca ilegal”, y que el gobierno chino se comprometía “como siempre con la comunidad internacional, con Argentina incluida, para luchar contra la pesca ilegal, en fomento de la conservación científica y el uso sostenible de recursos pesqueros” (Embajada de China en Argentina, 2024h).

Finalmente, uno de los contrapuntos más fuertes del nuevo gobierno argentino con la República Popular China se dio a fines de marzo de 2024 cuando, en el marco de la visita de Laura Richardson a la Argentina, la generala del Comando Sur estadounidense afirmó que le sorprendía “que la Argentina permita que las Fuerzas Armadas chinas operen en Neuquén, en secreto, haciendo quién sabe qué” (Lejtman, 2024). Dichas frases desataron un torbellino mediático sobre la Estación del Espacio Lejano que China posee en el sur argentino, lo que, sumado al silencio del gobierno nacional, generó malestar en China. La embajada china, en este marco, afirmó que la Estación Espacial era de uso exclusivamente civil y conjunto entre científicos chinos y argentinos, y que incluso la seguridad del predio estaba a cargo de la Policía de Neuquén y no de soldados chinos. La Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE), a su vez, estaba autorizada a utilizar la Estación Espacial por medio de un convenio específico, y el personal chino de la estación estaba compuesto por “cinco científicos, un electricista y un cocinero” (Embajada de China en Argentina, 2024i). Si bien el 8 de abril el Embajador Wang Wei mantuvo una reunión con la Canciller, Diana Mondino, en la que acordaron desmentir la especulación de que la Estación de Espacio Lejano era una supuesta base militar, la falta de cumplimiento por la parte argentina de dicho compromiso generó un profundo malestar en la diplomacia china (Embajada de China en Argentina, 2024j).

c. Cooperación subnacional

Frente al relativo enfriamiento de las relaciones bilaterales y las crecientes tensiones con el gobierno nacional, la Embajada China en Argentina comenzó a impulsar acuerdos de cooperación con gobiernos provinciales. En este marco, a partir de diciembre de 2023 se vio un fuerte despliegue diplomático con distintos gobernadores del país impulsando acuerdos específicos con distintas provincias, entre ellas, con las de Buenos Aires, Neuquén, La Pampa, Salta, Jujuy, San Juan y Ciudad de Buenos Aires. El gobernador de Santa Cruz, a su vez, viajó a China a finales de octubre de 2024. En todas las reuniones, desde la cancillería china resaltaron la importancia de

establecer acuerdos de cooperación las provincias argentinas, en materia económica, cultural, deportiva, social, científica, entre otras áreas.

Asimismo, la cancillería china también ha impulsado la conformación de un Grupo Parlamentario de Amistad con China en el marco del poder legislativo nacional, liderado por la diputada de La Libertad Avanza, Juliana Santillán Juárez Brahim. Con este espacio, el gobierno chino pretende mantener una atmósfera favorable, con el objetivo de fortalecer las cooperaciones en economía, ciencia y tecnología y cultura, entre otros aspectos (Embajada de China en Argentina, 2024k).

d. La cuestión Taiwán.

La isla de Taiwán es considerada por Beijing como parte inalienable de su territorio, aunque actualmente esté ocupada por grupos rebeldes que se consideran gobernantes legítimos del país, en un conflicto que ya lleva más de setenta años. En este sentido, la “cuestión Taiwán” es vista por China como un tema de interés nacional, en tanto defender la soberanía sobre la isla implica salvaguardar la integridad territorial (algo muy presente en la idiosincrasia china). Por otro lado, Estados Unidos también es consciente de la relevancia geoestratégica de la isla en función de su ubicación, de poco más de 100 kilómetros que la separan de la China continental. Ejercer una función de “tutelaje” sobre Taiwán le permite a los Estados Unidos controlar (y eventualmente operar) una de las zonas de mayor tráfico marítimo mundial y de China en particular (el 90% del comercio chino se realiza por esta vía) (Schulz, 2022b).

En este marco, los distintos gobiernos norteamericanos han presionado a Estados aliados para que se acerquen a Taiwán, brindando apoyo diplomático, económico e incluso militar, traspasando lo que para China es “la más roja de las líneas” (Ríos, 2023).

En respuesta a informes de prensa que sugirieron un posible contacto "intergubernamental" entre la canciller argentina, Diana Mondino, y la representante de Taiwán en Argentina, Florencia Miao-hung Hsieh, el gobierno chino manifestó su descontento y recordó el compromiso argentino con el principio de "una sola China". Según dichos informes, la reunión habría tenido lugar el 26 de diciembre del año pasado, marcando la primera vez que un canciller argentino establecía un diálogo oficial bilateral con representantes de Taiwán, lo que sugeriría un cambio en la postura histórica de Argentina respecto a la política de China.

Sin embargo, el Ministerio de Relaciones Exteriores chino valoró que Argentina tomara la iniciativa de aclarar la situación a China, calificando el reporte de "propaganda sensacionalista infundada". Según la portavoz Mao Ning, el gobierno argentino reiteró su compromiso con la política de una sola China, destacando que el país otorga gran importancia a sus lazos diplomáticos con China. Además, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Argentina aclaró ante los medios locales que no hubo cambio alguno en su política respecto a la cuestión de Taiwán (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2024d).

China aprovechó esta ocasión para enfatizar que Taiwán es parte inalienable de su territorio y que la política de una sola China es un consenso global desde la Segunda Guerra Mundial. Beijing subrayó que cualquier intento de separatismo por parte de Taiwán representa una amenaza significativa al orden y la paz en la región, y recalcó que el país está determinado a unificar el territorio bajo una lógica histórica y de cohesión nacional (Embajada de China en Argentina, 2024l).

En el marco de esta política, la Embajada de China en Argentina lanzó un documental titulado “UNIDAD”, cuyo objetivo era informar al público argentino sobre la importancia de la política de una sola China y fortalecer la percepción de la unidad territorial china entre las audiencias internacionales (Embajada de China en Argentina, 2024m).

Reflexiones finales

La llegada de Javier Milei al gobierno argentino marca un punto de inflexión en las relaciones entre Argentina y la República Popular China. Las declaraciones y acciones del nuevo gobierno han dado lugar a un cambio en la política exterior, alineándose decididamente con Estados Unidos e Israel y rechazando alianzas con bloques como el BRICS, percibidos como contrarios a los valores de libertad y democracia que proclama el nuevo oficialismo. Esta postura ha sido acompañada de críticas al modelo de desarrollo chino y, en algunos casos, de encuentros diplomáticos que rozan las "líneas rojas" de la política exterior de China, como la cuestión de Taiwán. A pesar de estas tensiones, el gobierno chino ha optado por una respuesta pragmática, evitando mayores confrontaciones y mostrando disposición para sostener la cooperación en áreas claves, particularmente en lo económico y comercial.

La adopción de una actitud pragmática y no confrontativa por parte de China frente al nuevo gobierno de Argentina responde a varias razones estratégicas y prácticas. En primer lugar, a pesar de las críticas de Milei hacia el gobierno chino y su alineamiento con Estados Unidos, China mantiene un enfoque de largo plazo en su relación con Argentina, priorizando la estabilidad y cooperación económica. Esto se observa en los intentos diplomáticos de Beijing por evitar confrontaciones y mantener un diálogo fluido con los funcionarios argentinos, mediante lo cual se busca sostener el vínculo bilateral y preservar áreas de cooperación fundamentales, como los acuerdos de intercambio financiero y la provisión de bienes estratégicos.

Además, China entiende la importancia de América Latina, en especial Argentina, como parte de su estrategia geopolítica en la región. Esto incluye el acceso a recursos naturales clave y el fortalecimiento de lazos con países en desarrollo, que comparten ciertos intereses económicos y estratégicos con el país asiático. En este contexto, China muestra flexibilidad al permitir que Argentina mantenga su acercamiento hacia Occidente mientras intenta seguir beneficiándose de los lazos comerciales y financieros ya establecidos.

Sin embargo, esta relación enfrenta amenazas significativas. La creciente influencia de Estados Unidos en la política argentina y el alineamiento explícito de Milei con los intereses occidentales han generado malestar en la diplomacia china, especialmente cuando tales alineamientos afectan los acuerdos estratégicos bilaterales. Los incidentes en torno a la estación espacial china en Neuquén y las acusaciones de funcionarios argentinos sobre la intención de ciertas inversiones chinas subrayan la complejidad del vínculo bilateral en el contexto actual. Asimismo, la retórica de confrontación con Beijing podría limitar los flujos de cooperación económica en el mediano plazo, comprometiendo, por ejemplo, los acuerdos de swap de divisas y otras inversiones chinas que han sido esenciales para la estabilidad financiera de Argentina en los últimos años.

En este sentido, Argentina deberá sopesar los beneficios económicos de su relación con China, especialmente en lo que respecta a inversiones estratégicas en infraestructura y seguridad alimentaria, frente a su alineamiento ideológico y geopolítico con Occidente. Para China, el reto consistirá en sostener una relación de cooperación estable con Argentina sin que los cambios en

su orientación política representen un obstáculo a sus intereses en América Latina, una región clave para su acceso a recursos naturales y su influencia en el hemisferio occidental.

Referencias bibliográficas

- Arrighi, G. (2007). *Adam Smith en Pekín*. Akal.
- Bernal-Meza, R. (2017). China en América Latina. Política exterior, discurso y fundamentos: diplomacia pública y percepciones en la región. En E. Pastrana Buelvas y H. Gehring (Eds). La proyección de China en América Latina y el Caribe (pp. 171-188). Pontificia Universidad Javeriana.
- Bonilla, A. y Milet García, P. (2015). Los impactos de China en las relaciones internacionales de América Latina y el Caribe. En: A. Bonilla Soria y P. Milet García (eds.) China en América Latina y el Caribe: Escenarios estratégicos subregionales (9-19), FLACSO, CAF.
- BRICS (2024). *XVI BRICS Summit Kazan Declaration*. Strengthening multilateralism for just global Development and security. https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/Kazan_Declaration_FINAL.pdf?1729693488349783
- China-CELAC Forum (2015). Declaración de Beijing. http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/t1230940.html
- Defelipe Villa, C. (2017). Perspectivas de las relaciones de China y América Latina y el Caribe: ¿del enfoque bilateral hacia el regional?. En E. Pastrana Buelvas y H. Gehring (Eds). La proyección de China en América Latina y el Caribe (pp. 123-144), Pontificia Universidad Javeriana.
- Díaz, I. (2022). Disputas hegemónicas entre China y Estados Unidos: un análisis en torno a los monopolios tecnológicos ligados a la biotecnología agropecuaria. Tesis de grado. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.2407/te.2407.pdf>
- El Confidencial (2023). "¿Comerciarías con un asesino?". Milei rompe con Pekín en la primera entrevista tras su victoria. https://www.elconfidencial.com/economia/2023-08-17/asesino-javier-milei-rompe-china-victoria_3719545/
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2023a). El 11 de diciembre, Presidente Javier Milei sostuvo un encuentro con el Sr. Wu Weihua (...) [Tweet]. 12 de diciembre. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1734708597228015840>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024a). Embajador Wang Wei sostuvo un encuentro con Sra. Karina Milei (...) [Tweet]. 30 de julio. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1818434986342486125>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024b). El 20 de septiembre, la embajada celebró Recepción del 75 aniversario (...) [Tweet]. 21 de septiembre. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1837454968661430371>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024c). El 7 de marzo de 2024, embajador Wang Wei tuvo un encuentro con Pdte de Cámara de Diputados, Martín Menem (...) [Tweet]. 7 de marzo. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1765849044687986697>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024d). El Canciller CN Wang Yi se reunió con su homóloga ARDiana Mondino (...) [Tweet]. 18 de febrero. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1759234608535847223>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024e). El canciller Wang Yi manifestó la disposición china de seguir trabajando con Argentina como buen amigo (...) [Tweet]. 25 de septiembre. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1838933308261982222>

- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024f). En la búsqueda de respuestas concretas a los desafíos globales y a la necesidad de crear un futuro mejor (...) [Tweet]. 4 de octubre. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1842312143347323317>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024g). Hemos tomado nota de que 22 de marzo, Vocero Presidencial dijo en conferencia de prensa (...) [Tweet]. 22 de marzo. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1771285930785022145>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024h). El Gobierno chino va a seguir trabajando como siempre con la comunidad internacional, con Argentina incluida, (...) [Tweet]. 27 de marzo. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1773128162928419016>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024i). Después de varias visitas, no encontraron indicios de uso militar (...) [Tweet]. 8 de abril. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1777341581646766404>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024j). El 8 de abril, Embajador Wang Wei mantuvo una positiva reunión de trabajo con la Canciller, Diana Mondino (...) [Tweet]. 9 de abril. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1777538579083751619>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024k). El Embajador Wang Wei tuvo el honor de reunirse con el Grupo Parlamentario de Amistad (GPA) con la República Popular China (...) [Tweet]. 22 de mayo. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1793388886497853946>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024l). Taiwán NO es un país. Siempre ha sido parte inalienable de China. (...) [Tweet]. 20 de mayo. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1792634089431769232>
- Embajada de China en Argentina [@ChinaEmbArg] (2024m). Argentina y china tienen muchas cosas en común (...) [Tweet]. 16 de mayo. <https://x.com/ChinaEmbArg/status/1790955961659609585>
- Guillermo Francos [@GAFrancosOk] (2024). Cordial y positivo encuentro con el embajador de la República Popular China (...) [Tweet]. 12 de junio. <https://x.com/GAFrancosOk/status/1800918114131132486>
- Haro Sly, M. J. (2021). "La cooperación entre los países y el papel de China en América Latina frente al Covid-19", en: F. Mallimaci et. al. (comps.) La superación de la pandemia en América Latina. Ediciones Continente.
- Infobae (2024). Tras el giro geopolítico de Milei, Estados Unidos advirtió sobre los riesgos de profundizar la relación con China. <https://www.infobae.com/politica/2024/10/04/tras-el-giro-geopolitico-de-milei-estados-unidos-advirtio-sobre-los-riesgos-de-profundizar-la-relacion-con-china/>
- La Voz (2024). Insólito Llegaron al país 30 camiones donados por China a la Argentina para combatir el Covid-19. <https://www.lavoz.com.ar/politica/llegaron-al-pais-30-camiones-donados-por-china-a-la-argentina-para-combatir-el-covid-19/>
- Lejtman, R. (2024). La Jefa del Comando Sur visita la Argentina para ratificar la alianza con EEUU y manifestar su preocupación por la base china en Neuquén. Infobae. <https://www.infobae.com/politica/2024/04/01/la-jefa-del-comando-sur-visita-la-argentina-para-ratificar-la-alianza-con-eeuu-y-alertar-sobre-la-ofensiva-de-china-en-america-latina/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2023a). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 20 de Noviembre de 2023 por Mao Ning, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202311/t20231122_11185100.html
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2023b). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 12 de Diciembre de 2023 por Mao Ning, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202312/t20231214_11202339.html
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2023c). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 13 de Diciembre de 2023 por Mao Ning, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202312/t20231215_11203090.html

- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2024a). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 22 de Enero de 2024 por Wang Wenbin, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202401/t20240124_11231995.html
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2024b). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 12 de Junio de 2024 por Lin Jian, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. http://ar.china-embassy.gov.cn/esp/fyrth/202406/t20240614_11436174.htm
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2024c). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 26 de Abril de 2024 por Wang Wenbin, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. http://riodejaneiro.china-consulate.gov.cn/pot/fyrth/202404/t20240428_11290544.htm
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2024d). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 11 de Enero de 2024 por Mao Ning, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202401/t20240113_11223185.html
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2008). Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe. <https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t521035.shtml>.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2016). Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe. <https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t1418256.shtml#:~:text=En%20el%20a%20C3%B1o%202008%2C%20el,beneficio%20rec%20C3%ADproco%20y%20desarrollo%20conjunto>
- Nogueira Batista Jr., P. (2024). "Los BRICS y el desafío de la desdolarización". *Wenhua Zongheng (文化纵横)*. Instituto Tricontinental. <https://thetricontinental.org/es/wenhua-zongheng-2024-1-brics-desdolarizacio-desafios-opportunidades/>
- Página 12 (2024). Luis Petri y otro cuento chino. <https://www.pagina12.com.ar/725091-luis-petri-y-otro-cuento-chino>
- Pastrana Buelvas, E. y Vera Piñeros, D. (2017). Transición de poder y orden mundial: el ascenso global de China y su proyección creciente en América Latina y el Caribe. En E. Pastrana Buelvas y H. Gehring (Eds). *La proyección de China en América Latina y el Caribe* (pp. 23-72), Pontificia Universidad Javeriana.
- Ríos, X. (2019). *El estado de las relaciones China-América Latina*. Documentos de Trabajo, n° 1 (2ª época), Madrid, Fundación Carolina.
- Ríos, X. (2023). La más roja de las líneas. Observatorio de la Política China. <https://politica-china.org/areas/taiwan/la-mas-roja-de-las-lineas>
- Rosemberg, J. (2023). El referente de Massa en política exterior defendió el ingreso a los Brics y dijo que sería un “foro adicional” para reclamarle a Irán por la AMIA. <https://www.lanacion.com.ar/politica/el-referente-de-massa-en-politica-externa-defendio-el-ingreso-a-los-brics-y-dijo-que-seria-un-foro-nid13112023/>
- Schulz, S. (2021). “La Iniciativa de la Franja y la Ruta desde una mirada geoestratégica. El discurso político chino y sus impactos en el sistema mundial”, en: Staiano, F. y Molina-Medina, N. (coords.) *El Centenario del Partido Comunista de China (1921-2021)*. Asociación Venezolana de Estudios sobre China (AVECH), Venezuela, p. 273-312. <https://avech.org/el-centenario-del-partido-comunista-de-china-1921-2021/>
- Schulz, S. (2022a). "Crisis sistémica del orden mundial, transición hegemónica y nuevos actores en el escenario global". *Cuadernos de Nuestra América*, n°3. Centro de Investigaciones en Política Internacional (CIPI-Cuba), p. 34-62. <https://cna.cipi.cu/cna/article/view/74/238>
- Schulz, S. (2022b). “El Asia-Pacífico como región estratégica en la disputa entre China y Estados Unidos”. *Humanía del Sur*. Revista de asuntos latinoamericanos, africanos y asiáticos. Núm. 32 (17) Enero - Junio 2022: La disputa China-Estados Unidos, Universidad de Mérida, Venezuela, p. 75-108. <http://erevistas.saber.ula.ve/index.php/humaniadelsur/issue/view/1666/showToc>

- Serbin, A. (2017). China y América Latina y el Caribe frente a un cambio de ciclo: narrativas y estrategias. En E. Pastrana Buelvas y H. Gehring (Eds.). *La proyección de China en América Latina y el Caribe* (pp. 73-98), Pontificia Universidad Javeriana.
- Song, X. (2015). China y América Latina en un mundo en transformación: Una visión desde China. En A. Bonilla y P. Milet García (Eds.) *China en América Latina y el Caribe: Escenarios estratégicos subregionales* (pp. 51-74), FLACSO, CAF.
- Tokatlian, J. G. (2024). “Hiperoccidentalismo, Milei y el interés nacional”. *Cenital*. <https://cenital.com/hiperoccidentalismo-milei-y-el-interes-nacional/>
- Villasenin, L. (2024). “El nuevo gobierno de Milei y China”. *Interacción Sino-Iberoamericana / Sino-Iberoamerican Interaction*. <https://doi.org/10.1515/sai-2024-0001>